

# 泉南市自治基本条例) 検討報告書)

平成24年2月)  
泉南市自治基本条例検討委員会)

平成24年2月7日

泉南市長 向井 通彦 様

泉南市自治基本条例検討委員会  
委員長 村田 和子

### 泉南市自治基本条例（素案）の検討報告について

貴職におかれましては、本格的な地方分権時代の到来に際し、市民自治によるあらたなまちづくりに向け、日々ご尽力いただいておりますことを心から感謝いたします。

さて、私たち泉南市自治基本条例検討委員は、昨年4月、検討委員の委嘱を受けて以来、泉南市自治基本条例が、泉南市の自治の理念と原則を確立し、最高規範性を有し、市政運営の根幹となる条例であることを認識しつつ、泉南市の未来に託す希望や各委員のまちづくりにかける想いととも、まちづくりの主体となる市民の権利と責務、そしてまちづくりに参画する仕組みなどについて議論を深め、検討を重ねてまいりました。

全12回にわたる検討の結果、私たちは、前文に記載したとおり「まちづくりの主体として、地方分権社会の到来を新たな飛躍と捉え、魅力あるまちの創造に取り組むとともに、地域の絆を深めあい、自主自立した地域社会の実現をめざす」ことを自治の理念と定め、全8章35条項にわたる泉南市自治基本条例（素案）を策定いたしました。

つきましては、本書のとおり、検討経過と泉南市自治基本条例（素案）について報告しますので、貴職として本条例（素案）を最大限に尊重し、今後、条例制定に向けて取り組んでいただきますよう心からお願いいたします。

## 活動及び検討経過一覧

開催日	会議名称	検討内容
平成 23 年 4 月 21 日	第 1 回検討委員会	1. 講義 「自治基本条例とはなにか」
平成 23 年 5 月 24 日	第 2 回検討委員会	1. 泉南市の現状 2. 先進市の取り組み 3. 条例の枠組みについて
平成 23 年 6 月 27 日	第 3 回検討委員会	1. 泉南市の現状と課題の共有化 2. 条項の検討方法について 3. 条項の検討 「前文」「目的」「基本的理念」
平成 23 年 7 月 25 日	第 4 回検討委員会	1. 条項の検討方法について 2. 条項の検討 「市(市長・職員)の役割と責務」
平成 23 年 8 月 2 日	阪南市視察	1. 意見交換会
平成 23 年 8 月 11 日	第 5 回検討委員会	1. 条項の検討 「議会・議員の役割と責務」
平成 23 年 9 月 24 日	第 6 回検討委員会	1. 条項の検討 「コミュニティ活動」 「市民参画と協働」 「市民の権利と責務」
平成 23 年 10 月 17 日	第 7 回検討委員会	1. 条項の検討 「市民の権利と責務」
平成 23 年 10 月 30 日	第 8 回検討委員会	1. 条項の検討 「意思政策形成過程への参画」 「住民投票」 「その他盛り込む条項」
平成 23 年 11 月 21 日	第 9 回検討委員会	1. 中間まとめ案(素案たたき台)の検討
平成 23 年 12 月 12 日	第 10 回検討委員会	1. 中間まとめ案(素案たたき台)の検討
平成 23 年 12 月 20 日	第 11 回検討委員会	1. 中間まとめ案(前文)及び保留事項の検討 2. 委員会案(素案)の決定
平成 24 年 2 月 7 日	第 12 回検討委員会	1. パブリックコメントにおける意見等

# 泉南市自治基本条例)

## (素案))

平成24年2月)  
泉南市自治基本条例検討委員会)

## 前文

第1章 総則（第1条～第3条）

第2章 基本原則（第4条～第6条）

第3章 まちを創る市民（第7条～第11条）

第4章 まちを創る仕組み（第12条～第17条）

第5章 まちを創るための議会（第18条～第20条）

第6章 まちを創るための行政（第21条～第29条）

第7章 連携と交流（第30条～第33条）

第8章 実効性の確保（第34条・第35条）

### （前文）

私たちのまち泉南市は、大阪府の南部に位置し、緑豊かな和泉山脈と豊穡の茅渟の海がもたらす貴重な恵みを楽しみ、まちが形づくられてきました。熊野街道がまちの中央部を貫き、数多くの史跡とともに五穀豊穡を願う秋祭りなど、今でも往時の面影を残す四季折々の伝統と文化が息づいています。一方で、日本の国際拠点となる関西国際空港を対岸に望み、人、モノ、情報の交流拠点として、世界の人たちとも手を携えることができる臨空都市としてその歩を進めています。

私たちは、先人たちが守ってきた豊かな自然、育んできた歴史と伝統、そして切り拓いてきた世界への扉など、今日まで歩んできた軌跡をたどり、資産として次世代を担う子どもたちへ引き継ぎ、未来へ紡いでいく責務を有します。市民一人ひとりが自らの権利と責務を重く受け止め、先人たちの進取の気性と時代に対応できる逞しい行動力をもって、共に力を合わせ、支えあいながら地方分権時代にふさわしい個性あるまちづくりを進めていかなければなりません。

私たちは、このような決意のもと、まちづくりの主体として地方分権社会の到来を新たな飛躍の機会と捉え、魅力あるまちの創造に取り組むとともに、地域の絆を深めあい、自主、自立した地域社会の実現をめざすことを自治の基本理念とし、泉南市の最高規範として、ここに泉南市自治基本条例を制定します。

## 第1章 総則

### （目的）

第1条 この条例は、前文に掲げた理念に則り、泉南市における市民自治の基本原則、市民の権利と責務、市の役割と責務並びにまちづくりの仕組みを定

めることによって、各主体が協働して個性豊かで魅力あるまちを創造するとともに自主、自立した自治体にふさわしい市民自治を実現し、もって市民福祉の向上を図ることを目的とします。

### **(条例の位置づけ)**

第2条 この条例は、市民自治及びまちづくりに関する基本的な原則を定めた最高規範であり、市民及び市はこの条例を最大限に尊重し、誠実に遵守するものとする。

2 市は、他の条例、規則等を解釈し、又は制定改廃する場合には、この条例の趣旨を尊重し、この条例に定める事項との整合性を図るものとする。

3 市は、他の条例、規則、規程、計画等についてこの条例を頂点とした法的な体系化を図るよう努めます。

### **(基本となる用語)**

第3条 この条例で使用される基本となる用語は、次の各号に掲げるとおりとします。

#### **(1) 市民**

泉南市内に居住する人、在勤又は在学する人、市内で事業又は活動を行う法人、団体及び組織をいいます。

#### **(2) 市**

市議会及び市の執行機関を含めた普通地方公共団体をいいます。

#### **(3) まちづくり**

市民自治の確立のために行われるすべての公共的な活動をいいます。

#### **(4) コミュニティ**

一定の地域の人と人とのつながりを基盤として、自主的にさまざまな地域課題への取り組みを進めている団体、及び知縁や不特定かつ多数の利益の増進に寄与することを共通目的として積極的に活動を展開している組織を合わせていいます。

#### **(5) 参画**

市民が、まちづくりに関する企画立案、実施及び評価の各段階において主体的に関与し、取り組むことをいいます。

#### **(6) 協働**

市民と市、又は市民と市民が、それぞれの責任と役割を認識し、互いの特性を尊重しながら、連携・協力して地域社会の共通課題の解決に取り組むことをいいます。

## **第2章 基本原則**

### **(市民自治の原則)**

第4条 市民及び市は、互いに自主性を尊重しあい、市民の参画を得て市民の意思と責任に基づき、様々な地域課題に取り組むことを原則とします。

### **(情報共有の原則)**

第5条 市民及び市は、各々が保有する情報が共有財産であることを認識し、互

いに共有し、まちづくりに活用することを原則とします。

### **(参画と協働の原則)**

第6条 市民及び市は、多様な主体によるまちづくりを推進するため、それぞれの役割と責務に基づいて参画し、協働することを原則とします。

## **第3章 まちを創る市民**

### **(市民の権利)**

第7条 市民は、国籍、性別、年齢等に関わらず、平等にまちづくりに参画する権利を有します。但し、参加、不参加に関わらず差別的な取り扱いを受けるものではありません。

2 市民は、法令等により制限される場合を除き、市政に関してすべてのことを知る権利を有します。

3 市民は、良好な環境で暮らし、活動する権利を有します。

4 市民は、活動に関して自主性、自立性が尊重される権利を有します。

5 市民は、市が提供するサービスを受ける権利を有します。

### **(こどもの権利保障)**

第8条 市は、こどもがまちづくりに関する意見を表明、表現することができる機会を積極的に設けるとともに、その意見を尊重するよう努めなければなりません。

### **(市民の責務)**

第9条 市民は、まちづくりの主体であることを認識し、積極的にまちづくりに参画するよう努めなければなりません。

2 市民は、まちづくりの主体としての多様性を認め、すべての人権を守るとともに弱者や環境に配慮するよう努めなくてはなりません。

3 市民は、まちづくりを通じて良好な環境を次世代へ引き継がなければなりません。

4 市民は、まちづくりへ参画するにあたって自らの発言、決定及び行動に責任を持たなければなりません。

5 市民は、第7条第1項から第5項に定める権利の行使にあたっては濫用することなく、常に公共の福祉に配慮するよう努めなければなりません。

### **(事業者の責務)**

第10条 事業者は、市民として責務を遵守することと併せ、社会的な責任を自覚し、市民及び市と協働しながら地域との調和を図るとともに、まちづくりの推進に寄与するよう努めなければなりません。

2 事業者は、事業活動を行うにあたり、自然環境と生活環境に配慮するよう努めなければなりません。

### **(コミュニティ活動)**

第11条 市民は、コミュニティ活動に積極的に参画し、交流を重ねながら地域課題に取り組むよう努めます。

2 市民は、コミュニティ活動を展開していく中で、新たな人材の育成とともに

に参画しやすい、開かれた体制づくりに努めます。

- 3 市民は、地域の絆を深めてより広域的な地域課題の解決に取り組むため、一定のまとまりのある地域においてコミュニティ活動を行う組織を設置することができます。
- 4 市は、コミュニティ活動の自主性及び自立性を尊重し、協働して地域課題の解決に取り組むとともに、その活動を守り育てるため必要な支援に努めなければなりません。

## **第4章 まちを創る仕組み**

### **(情報の公開・提供)**

第12条 市は、市政に関する市民の知る権利を保障し、市政に対する理解と信頼を深めるため、市の保有する情報を公開するとともに、多様な媒体を活用して積極的に提供するよう努めます。

- 2 市民は、あらゆる機会を通じて市民同士の情報共有に努め、共有した情報を有効活用し積極的にまちづくりに活かすよう努めます。
- 3 情報の公開について必要な事項は別に定めます。

### **(個人情報保護)**

第13条 市は、情報共有の推進にあたり、市の保有する個人情報の開示、訂正、削除等を求める権利を保障するため、個人情報の適正な取り扱いについて必要な措置を講じます。

- 2 個人情報の適正な取り扱いについて必要な事項は別に定めます。

### **(意見公聴制度)**

第14条 市の執行機関は、政策形成過程における市民参画の機会を創出するとともに市政の透明性と公平性の向上を図るため、市政に関する重要な事項について事前に案を公表し、広く市民から意見を聴取します。(以下「パブリックコメント制度」といいます。)

- 2 市の執行機関は、提出された市民の意見を十分に考慮して意思決定を行い、提出された意見に対する考え方を明確にして、結果と理由を公表しなければなりません。
- 3 パブリックコメント制度について必要な事項は別に定めます。

### **(審議会等への参画)**

第15条 市の執行機関は、審議会その他の附属機関の委員を選任する場合は、原則として全部又は一部を公募により選任するよう努めます。但し、公募に適さないなど正当な理由がある場合はこの限りではありません。

- 2 市の執行機関は、委員の構成について男女の均衡、年齢、地域、国籍及び他の委員との重複に配慮しなければなりません。

### **(市民からの提言)**

第16条 市の執行機関は、市民から意見、要望、苦情等があった場合は、速やかに事実関係を調査し、わかりやすく誠実に応答するとともに、これを市への提言と捉え、これからのまちづくりへ繋げていきます。



## **(住民投票)**

第17条 住民は、市政に関する重要事項について広く住民の意思を確認するため、地方自治法の規定に基づき、当該事項にかかる住民投票の実施に関する条例の制定について市長へ請求することができます。

2 市議会及び市長は、市政に関する重要事項について、直接住民へ意思を確認する必要があると認めるときは、住民投票を発議することができます。

3 市長は、第1項の請求において、地方自治法で定める有権者総数の4分の1以上の者の連署をもって、その代表者から市長に対し、住民投票の実施に関する請求があったときは、直接住民の意思を問うため住民投票を実施しなければなりません。

4 住民投票の実施について必要な事項は別に定めます。但し、住民投票の投票資格を定める場合は、未成年者及び定住外国人に配慮しなければなりません。

5 市民及び市は、住民投票の結果を最大限尊重しなければなりません。

## **第5章 まちを創るための議会**

### **(市議会の役割)**

第18条 市議会は、市民の信頼に基づく負託に応え、市の意思決定機関として、市の重要事項を議決します。

2 市議会は、市の執行機関について、市政運営を監視し、けん制する機能を有します。

### **(市議会の責務)**

第19条 市議会は、積極的に情報を提供することにより市民との情報共有を図り、説明責任を果たすよう努めなければなりません。

2 市議会は、議会への市民参画を推進し、市議会の活性化を図るとともに開かれた議会運営に努めなければなりません。

3 市議会は、政策立案や政策提言に関する機能を強化し、その活用に努めなければなりません。

### **(議員の責務)**

第20条 議員は、公正かつ誠実に責務を遂行することにより、市民への説明責任を果たすよう努めなければなりません。

2 議員は、市民との対話を心がけ、積極的に市民の意向把握や意見交換を行い、開かれた議会をめざさなくてはなりません。

3 議員は、自らの役割を深く自覚して、市民全体の利益を優先して行動し政治倫理の確立と自己研鑽に努めなければなりません。

## **第6章 まちを創るための行政**

### **(市長の役割)**

第21条 市長は、市民の信頼に基づく負託に応え、市政の代表者としてリーダーシップを発揮し、まちづくりのビジョンを示します。

- 2 市長は、市民参画と協働によるまちづくりを進め、市民福祉の向上をめざします。
- 3 市長は、経営感覚をもって効率的かつ効果的に市政を運営します。

#### **(市長の責務)**

第22条 市長は、まちづくりのビジョンを実現するため、俯瞰的に実情を把握し、総合的な市政運営に努めなければなりません。

- 2 市長は、市民福祉の向上を図るため、市民の視点に立って市民の参画を推進し、協働によるまちづくりの実現に努めなければなりません。
- 3 市長は、効率的かつ効果的に市政を運営するため、柔軟で機能的な組織づくりを行うとともに、職員の指揮監督に努めなければなりません。

#### **(職員の責務)**

第23条 職員は、全体の奉仕者として社会情勢や行政需要に的確に対応し、最少の経費で最大の効果をあげるため、市民の視点に立って公正、誠実かつ創意をもって政策課題に取り組みなければなりません。

- 2 職員は、市民との信頼関係を築き、積極的に協働して地域課題に取り組み、説明責任を果たさなければなりません。
- 3 職員は、その専門性と政策能力の向上をめざし熱意をもって自己研鑽に励むとともに、職務についても不断の改善に努めなければなりません。

#### **(総合計画)**

第24条 市の執行機関は、市の将来の姿を明らかにし、政策資源を有効に活用して市政を総合的かつ計画的に運営するため、議会の議決を経て、めざすべき将来像を定める基本構想及び構想を実現するための基本計画(以下「総合計画」といいます。)を策定します。

- 2 総合計画は、市の政策を定める最上位の計画であり、市の執行機関が行う政策等は原則としてこれに基づかなければなりません。

#### **(政策法務)**

第25条 市の執行機関は、市民のニーズや地域課題を的確に把握し、地域の実情に応じた効果的な政策を展開するため、法令等の自主的な解釈、運用に努めるとともに、積極的に条例等の制定に取り組みます。

#### **(財務)**

第26条 市の執行機関は、最少の経費で最大の効果をあげるよう総合計画等を踏まえて予算を編成し、効率的かつ効果的に執行することにより健全な行財政運営に努めます。

- 2 市の執行機関は、自主財源の確保に努めるとともに、中長期的な視点に立って財政基盤の強化を図ります。

#### **(危機管理)**

第27条 市の執行機関は、市民の安全を守り、安心して暮らすことができるまちづくりを進めるため、緊急事態に適切かつ迅速な対応ができる危機管理体制を整えるとともに、市民の自助、共助に関する活動を支援します。

#### **(行政手続き)**

第28条 市の執行機関は、市政運営における公正の確保と透明性の向上を図り、もって市民の権利利益を保護するため、適正な行政手続きの確保に努めます。

2 行政手続きについて必要な事項は別に定めます。

#### **(説明責任)**

第29条 市の執行機関は、政策等の企画立案、実施及び決定の各過程における状況と効果について、市民にわかりやすく説明する責任を果たさなければなりません。

### **第7章 連携と交流**

#### **(国及び大阪府との連携)**

第30条 市は、国及び大阪府と対等、協力の関係にあることを踏まえ、互いの役割を認識し、役割分担に基づき連携・協力して自主、自立したまちづくりを進めます。

#### **(他の自治体等との連携)**

第31条 市は、他の自治体及び関係機関と積極的な情報交換と相互理解を図り、連携・協力して、広域的な共通課題の解決やまちづくりに取り組みます。

#### **(市外の人々との交流)**

第32条 市民及び市は、あらゆる分野における活動を通じて市外の人々と交流し、その人々の知恵や善意、提言をまちづくりに活用するよう努めます。

#### **(国際交流)**

第33条 市民及び市は、これからのまちづくりにおいて国際社会との関係や国際的な視点が重要であることを認識し、積極的に国際交流を促進するよう努めます。

2 市は、関西国際空港と連携・協力して、世界の人、モノ、情報の交流拠点となる国際都市にふさわしいまちづくりを進めます。

### **第8章 実効性の確保**

#### **(条例の推進)**

第34条 市は、この条例の目的を達成するため、条例を推進する体制を整備することにより、一層の実行性の確保に努めなければなりません。

#### **(条例の見直し)**

第35条 市は、社会情勢や地域社会の状況を勘案し、この条例についておおむね4年ごとに見直しを行い、改正する必要がある場合は速やかに改正し、実効性を確保するよう努めなければなりません。

2 市民及び市は、常に条例の実効性を確保することにより、この条例を将来にわたって育てていかなければなりません。

付 則

この条例は、平成24年 月 日から施行します。